

Nr. 161

# **Verordnung zum Gesetz über den Finanzhaushalt der Gemeinden (FHGV)**

vom 10. Januar 2017 (Stand 1. Januar 2018)

*Der Regierungsrat des Kantons Luzern,*

gestützt auf die §§ 7, 23 Absatz 2, 24 Absatz 2, 54 Absatz 2 und 70 des Gesetzes über den Finanzhaushalt der Gemeinden vom 20. Juni 2016<sup>1</sup>,  
auf Antrag des Finanzdepartementes,

*beschliesst:*

## **1 Geltungsbereich**

### **§ 1**

<sup>1</sup> Die Verordnung gilt für den Finanzhaushalt der Einwohnergemeinden.

<sup>2</sup> Für Anstalten, Gemeinde- und Zweckverbände kommt die Verordnung sinngemäss zur Anwendung, soweit Gesetzgebung oder Statuten keine eigenen Regelungen enthalten.

<sup>3</sup> Sieht eine Gemeinde eine Konsolidierung gemäss § 55 des Gesetzes über den Finanzhaushalt der Gemeinden (FHGG) vom 20. Juni 2016<sup>2</sup> (im Folgenden: Gesetz) vor, so gelten für die konsolidierten Einheiten die Bestimmungen zur Rechnungslegung dieser Verordnung, soweit dies für die Erstellung der konsolidierten Rechnung erforderlich ist.

<sup>4</sup> Für die Kirchgemeinden der anerkannten Landeskirchen kommt die Verordnung sinngemäss zur Anwendung, soweit ihr landeskirchliches Recht keine eigenen Regelungen enthält.

---

<sup>1</sup> SRL Nr. [160](#) (G 2016 173)

<sup>2</sup> SRL Nr. [160](#) (G 2016 173)

\* Siehe Tabellen mit Änderungsinformationen am Schluss des Erlasses.

## 2 Steuerung

### 2.1 Finanzpolitische Steuerung

#### § 2 *Kennzahlen der Jahresrechnung und des Aufgaben- und Finanzplans*

<sup>1</sup> Für die Beurteilung der Finanzlage, den Zeitreihenvergleich und den Vergleich mit anderen Gemeinden werden im Aufgaben- und Finanzplan sowie im Jahresbericht insbesondere folgende Kennzahlen ausgewiesen:

- a. Nettoverschuldungsquotient,
- b. Selbstfinanzierungsgrad,
- c. Zinsbelastungsanteil,
- d. Nettoschuld in Franken je Einwohner und Einwohnerin,
- e. Nettoschuld ohne Spezialfinanzierungen in Franken je Einwohner und Einwohnerin,
- f. Selbstfinanzierungsanteil,
- g. Kapitaldienstanteil,
- h. Bruttoverschuldungsanteil.

#### § 3 *Bandbreiten der Finanzkennzahlen*

<sup>1</sup> Für die Finanzkennzahlen gelten die folgenden Bandbreiten:

- a. Der Nettoverschuldungsquotient soll 150 Prozent nicht übersteigen.
- b. Der Selbstfinanzierungsgrad soll im Durchschnitt von fünf Jahren mindestens 80 Prozent erreichen, wenn die Nettoschuld pro Einwohner und Einwohnerin mehr als das kantonale Mittel beträgt.
- c. Der Zinsbelastungsanteil soll 4 Prozent nicht übersteigen.
- d. Die Nettoschuld in Franken pro Einwohner und Einwohnerin soll das Zweifache des kantonalen Mittels nicht übersteigen.
- e. Die Nettoschuld ohne Spezialfinanzierungen in Franken pro Einwohner und Einwohnerin soll das Zweifache des kantonalen Mittels nicht übersteigen.
- f. Der Selbstfinanzierungsanteil soll sich auf mindestens 10 Prozent belaufen, wenn die Nettoschuld pro Einwohner und Einwohnerin mehr als das kantonale Mittel beträgt.
- g. Der Kapitaldienstanteil soll 15 Prozent nicht übersteigen.
- h. Der Bruttoverschuldungsanteil soll 200 Prozent nicht übersteigen.

#### § 4 *Nachweis der gesunden Entwicklung des Finanzhaushaltes*

<sup>1</sup> Im Aufgaben- und Finanzplan hat der Gemeinderat die gesunde Entwicklung des Finanzhaushaltes insbesondere mit den Finanzkennzahlen gemäss § 2 nachzuweisen.

<sup>2</sup> Wenn die Bandbreiten der Finanzkennzahlen gemäss § 3 nicht eingehalten werden, hat der Gemeinderat die Abweichungen zu begründen und nötigenfalls Korrekturmassnahmen umzusetzen beziehungsweise aufzuzeigen.

## **2.2 Aufgaben- und Finanzplan**

### **§ 5** *Aufgabenbereiche*

<sup>1</sup> Im Aufgaben- und Finanzplan sind zu jedem Aufgabenbereich insbesondere aufzuführen:

- a. der politische Leistungsauftrag,
- b. der Bezug zum Legislaturprogramm,
- c. die Massnahmen und Projekte mit finanziellen Konsequenzen,
- d. die Messgrössen,
- e. die Entwicklung der Finanzen.

## **2.3 Budget**

### **2.3.1 Allgemeines**

#### **§ 6** *Umfang des Globalbudgets*

<sup>1</sup> In das Globalbudget eines Aufgabenbereichs muss sämtlicher Aufwand eingerechnet werden, insbesondere auch derjenige für interne Verrechnungen, Umlagen, Abschreibungen und kalkulatorische Zinsen.

#### **§ 7** *Verfahren*

<sup>1</sup> Die Orientierungsveranstaltung gemäss § 10 Absatz 3 des Gesetzes ist so auszugestalten, dass eine inhaltliche Diskussion der Budgetvorlage möglich ist. Diskussionsverlauf und -ergebnis sind angemessen festzuhalten.

<sup>2</sup> Über das Budget und den Steuerfuss ist zusammen in einem Beschluss abzustimmen.

#### **§ 8** *Fehlende Festsetzung des Budgets*

<sup>1</sup> Unerlässliche Ausgaben gemäss § 13 Absatz 5 des Gesetzes sind insbesondere

- a. Personalausgaben für die bestehenden Anstellungen und für die Wiederbesetzung vakanter Stellen,
- b. Ausgaben, für die aufgrund von § 15 Absatz 1 des Gesetzes eine Kreditüberschreitung bewilligt werden könnte,
- c. weitere Ausgaben, wenn ohne ihre Tätigkeit der Gemeinde wirtschaftliche Nachteile erwachsen oder gegen den Grundsatz von Treu und Glauben verstossen würde.

## **2.3.2 Nachtragskredit, Kreditüberschreitung und Kreditübertragung**

### **§ 9** *Nachtragskredit*

<sup>1</sup> Der Nachtragskredit erhöht den Budgetkredit.

<sup>2</sup> Ist für ein Vorhaben, für das ein Nachtragskredit beantragt wird, ein Sonder- oder Zusatzkredit notwendig, wird dieser den Stimmberechtigten oder dem Gemeindeparlament spätestens mit dem Nachtragskredit beantragt.

<sup>3</sup> Über Ausgaben, die in die Zuständigkeit des Gemeinderates fallen, beschliesst dieser spätestens im Zeitpunkt des Nachtragskreditantrags.

### **§ 10** *Bewilligte Kreditüberschreitung*

<sup>1</sup> Die bewilligte Kreditüberschreitung erhöht den Budgetkredit nicht.

<sup>2</sup> Die Bewilligung einer Kreditüberschreitung ist vor der Tätigkeit der entsprechenden Ausgabe beim Gemeinderat einzuholen.

<sup>3</sup> Zusammen mit der Kreditüberschreitung ist über die Ausgabenbewilligung zu beschliessen.

### **§ 11** *Kreditübertragung*

<sup>1</sup> Eine Kreditübertragung erhöht den Budgetkredit des Folgejahrs im gleichen Umfang, wie sie den Budgetkredit des laufenden Jahres reduziert. Sie ist höchstens im Umfang des nicht ausgeschöpften Budgetkredits möglich.

<sup>2</sup> Für die Übertragung nicht beanspruchter Mittel auf die neue Rechnung ist der Gemeinderat zuständig. Er kann diese Aufgabe einer untergeordneten Organisationseinheit übertragen.

## **2.4 Berichterstattung**

### **§ 12** *Verfahren*

<sup>1</sup> Der Gemeinderat legt den Jahresbericht spätestens im Juni zur Genehmigung vor.

<sup>2</sup> Die Jahresrechnung stellt die Rechnungswerte pro Aufgabenbereich den Budgetkrediten, ergänzt um Nachtragskredite und Kreditübertragungen, gegenüber.

### § 13 *Nichtgenehmigung des Jahresberichts*

<sup>1</sup> Wird der Jahresbericht von den Stimmberechtigten oder dem Gemeindeparlament nicht genehmigt, legt der Gemeinderat einen bereinigten und vom Rechnungsprüfungsorgan erneut geprüften Jahresbericht vor.

<sup>2</sup> Wird die Genehmigung wiederum verweigert, unterbreitet der Gemeinderat den Jahresbericht dem Regierungsrat zur Genehmigung.

## **2.5 Controlling**

### § 14 *Operatives Controlling*

<sup>1</sup> Bei der Festlegung des operativen Controlling-Systems hat der Gemeinderat insbesondere den Ablauf, den Umfang, die Periodizität, den Empfängerkreis und die Dokumentation zu regeln.

## **2.6 Steuerung auf Verwaltungsebene**

### § 15 *Qualitätsmanagement*

<sup>1</sup> Das Qualitätsmanagement als Führungsinstrument umfasst alle aufeinander abgestimmten Tätigkeiten zum Leiten und Lenken der Gemeinde, insbesondere

- a. die Planung, die Steuerung und die Überwachung der kommunalen Tätigkeiten sowie den Beschluss und den Vollzug von Verbesserungsmaßnahmen,
- b. eine geeignete Kommunikation mit den Anspruchsgruppen,
- c. die Bewirtschaftung der Prozesse in geeigneter Form.

### § 16 *Risikomanagement*

<sup>1</sup> Unter Risiken werden Ereignisse und Entwicklungen verstanden, die mit einer gewissen Wahrscheinlichkeit eintreten und wesentliche negative Auswirkungen auf die Zielerreichung oder die Aufgabenerfüllung der Gemeinde haben.

<sup>2</sup> Die Gemeinden identifizieren und überprüfen periodisch ihre Risiken, bewerten sie hinsichtlich ihrer Eintretenswahrscheinlichkeit sowie ihres Schadensausmasses und ergreifen geeignete Massnahmen zu ihrer Bewältigung.

### § 17 *Internes Kontrollsystem*

<sup>1</sup> Die Gemeinden sind verpflichtet, ihr internes Kontrollsystem (IKS) angemessen zu dokumentieren.

## **2.7 Steuerung von Organisationen mit kommunaler Beteiligung**

### **§ 18** *Beteiligungsspiegel*

<sup>1</sup> Der Beteiligungsspiegel enthält pro Organisation mindestens

- a. Name und Rechtsform der Organisation,
- b. das Gesamtkapital der Organisation und den Anteil des Gemeinwesens,
- c. den Buchwert der Beteiligung,
- d. Aussagen zu den erbrachten Leistungen der Organisation,
- e. Aussagen zu den spezifischen Risiken,
- f. das Reporting zur Eignerstrategie.

<sup>2</sup> Das Ausmass der Ausführungen richtet sich nach der Bedeutung der Beteiligungen.

## **3 Ausgaben**

### **3.1 Allgemeines**

#### **§ 19** *Begriff*

<sup>1</sup> Als Ausgaben im Sinn von § 32 des Gesetzes gelten auch

- a. die Umwandlung von Finanz- in Verwaltungsvermögen,
- b. Abgeltungen im Rahmen von Leistungsvereinbarungen,
- c. Bürgschaften und Garantieverpflichtungen,
- d. Einnahmenverzicht.

<sup>2</sup> Nicht als Ausgabe gelten Anlagen. Anlagen sind Finanzvorfälle, denen ein frei realisierbarer Wert gegenübersteht und die bloss zu einer Umschichtung innerhalb des Finanzvermögens führen.

#### **§ 20** *Grundsatz der Einheit der Materie*

<sup>1</sup> Betrifft ein Vorhaben sowohl die Erfolgsrechnung als auch die Investitionsrechnung, ist eine einzige Ausgabenbewilligung einzuholen.

#### **§ 21** *Bestimmung der Ausgabenhöhe*

<sup>1</sup> In die Ausgabe werden eingerechnet:

- a. alle nach der Beschlussfassung zum geplanten Vorhaben anfallenden Aufwendungen, wie Landerwerb, Baukosten einschliesslich Kosten für Provisorien, Rückbauten von Mietobjekten, die für den sachgemässen Gebrauch erforderlichen Ausstattungen sowie Steuern, Abgaben und Reserven für Unvorhergesehenes,

b. vor der Beschlussfassung angefallene Aufwendungen, wenn sie aufgrund dieser Verordnung aktiviert werden müssen.

<sup>2</sup> Der interne Aufwand für ein Vorhaben wird nicht in die Ausgabe eingerechnet, ausgenommen der aktivierbare Arbeitsaufwand von kommunalen Angestellten.

## **§ 22** *Gebundene Ausgaben*

<sup>1</sup> Eine Ausgabe ist gebunden, wenn sie durch einen Rechtssatz prinzipiell und dem Umfang nach vorgeschrieben oder wenn sie zur Erfüllung der gesetzlich geordneten Verwaltungsaufgaben unbedingt erforderlich ist.

<sup>2</sup> Eine Ausgabe ist ferner gebunden, wenn anzunehmen ist, dass die Stimmberechtigten oder das Gemeindeparlament mit einem vorausgehenden Grunderlass auch die aus ihm folgenden Aufwendungen gebilligt hätten, falls ein entsprechendes Bedürfnis voraussehbar war oder falls es gleichgültig ist, welche Sachmittel zur Erfüllung der mit dem Grunderlass übernommenen Ausgaben gewählt werden. Besteht jedoch in Bezug auf den Umfang der Ausgabe, den Zeitpunkt ihrer Vornahme oder anderer Modalitäten eine verhältnismässig grosse Handlungsfreiheit, so ist auch beim Vorliegen eines solchen Grunderlasses von einer freibestimmbaren Ausgabe auszugehen.

## **3.2 Ausgabenbewilligung**

### **§ 23** *Form der Ausgabenbewilligung*

<sup>1</sup> Die Erteilung von Ausgabenbewilligungen durch den Gemeinderat und ihm unterstellte Organisationseinheiten hat in schriftlicher Form zu erfolgen.

<sup>2</sup> Die Gemeinden können weitere Formvorschriften vorsehen. Insbesondere können sie vorsehen, dass für geringe Ausgaben und für bestimmte Fälle von allgemeinen Verwaltungsaufwänden die Unterzeichnung des Rechnungsbelegs genügt.

### **§ 24** *Prozesse und Vergleiche*

<sup>1</sup> Die Gemeinde kann für die Führung von Prozessen, den Abschluss von Vergleichen und den Verzicht auf Verjährungseinreden von den Ausgabenbefugnissen abweichende spezielle Zuständigkeiten vorsehen.

### **§ 25** *Umsetzung von Ausgabenbewilligungen*

<sup>1</sup> Die Gemeinde kann für den Abschluss von Verträgen zur Umsetzung von erteilten Ausgabenbewilligungen von den Ausgabenbefugnissen abweichende spezielle Zuständigkeiten vorsehen.

### **3.3 Sonder- und Zusatzkredit**

#### **§ 26**            *Antrag*

<sup>1</sup> Der Antrag an die Stimmberechtigten oder an das Gemeindeparlament für einen Sonderkredit muss mindestens die genaue Umschreibung des Gegenstands, die Kreditsumme, die Rechtsgrundlage sowie Erläuterungen über die Nutzungsdauer und die Folgeaufwendungen und -erträge enthalten.

<sup>2</sup> Bei Sonderkrediten für Bauvorhaben ist zusätzlich die Preisbasis für die Kreditsumme festzulegen.

#### **§ 27**            *Teuerungsbedingte Mehrkosten*

<sup>1</sup> Für die Zeitspanne zwischen dem Zeitpunkt der Berechnung der Kreditsumme (Preisbasis der Ausgabenbewilligung) und dem Vertragsabschluss wird die Teuerung auf der Basis des Landesindex der Konsumentenpreise, bei Bauvorhaben auf der Basis des Schweizerischen Baupreisindex (Grossregion Zentralschweiz) des Bundesamtes für Statistik berechnet.

<sup>2</sup> Für die Zeitspanne zwischen Vertragsabschluss und Abrechnung sind jene teuerungsbedingten Mehrausgaben massgebend, zu deren Übernahme sich die Gemeinde vertraglich verpflichtet hat.

## **4 Rechnungslegung**

### **4.1 Jahresrechnung**

#### **4.1.1 Bilanz**

#### **§ 28**            *Vorräte und angefangene Arbeiten*

<sup>1</sup> Vorräte sind zu Herstellkosten oder Anschaffungskosten zu bewerten. Wenn der Verkehrswert tiefer liegt, ist dieser einzusetzen.

<sup>2</sup> Angefangene Arbeiten sind zu Herstellkosten zu bewerten.

#### **§ 29**            *Verkehrswertanpassungen im Finanzvermögen*

<sup>1</sup> Verkehrswertanpassungen von Anlagen im Finanzvermögen sind in der Erfolgsrechnung zu verbuchen.

<sup>2</sup> Sachanlagen des Finanzvermögens werden mindestens alle vier Jahre neu bewertet. Gleichartige Immobilien sind gleichzeitig neu zu bewerten.

**§ 30** *Aktivierungsgrenze*

<sup>1</sup> Die Aktivierungsgrenze für Sachanlagen und für immaterielle Anlagen im Finanz- und im Verwaltungsvermögen sowie für Investitionsbeiträge an Dritte beträgt

- a. 10 000 Franken in Gemeinden mit bis 1000 Einwohnerinnen und Einwohnern,
- b. 20 000 Franken in Gemeinden mit 1001 bis 5000 Einwohnerinnen und Einwohnern,
- c. 40 000 Franken in Gemeinden mit 5001 bis 10 000 Einwohnerinnen und Einwohnern,
- d. 50 000 Franken in Gemeinden mit mehr als 10 000 Einwohnerinnen und Einwohnern.

<sup>2</sup> Eine abweichende Aktivierung ist nur zulässig, wenn übergeordnetes Recht dies verlangt.

<sup>3</sup> Die Aktivierungsgrenze bezieht sich auf ein Anlagegut in Form einer funktionalen Einheit. Massgebend ist der Bruttobetrag.

**§ 31** *Aktivierung von Anlagebestandteilen und Eigenleistungen*

<sup>1</sup> Bestandteile von Anlagen werden soweit sinnvoll separat aktiviert, wenn sie unterschiedliche Nutzungsdauern aufweisen.

<sup>2</sup> Werthaltige Eigenleistungen können aktiviert werden. Die Gemeinde definiert die Voraussetzungen dafür.

**§ 32** *Zustimmungsbedürftige Aktivierungen*

<sup>1</sup> Folgende Aktivierungen erfordern die Zustimmung des Gemeinderates oder einer Stelle der kommunalen Verwaltung, sofern diese in einem rechtsetzenden Erlass als zuständig erklärt wurde:

- a. Aktivierung immaterieller Vermögenswerte,
- b. Aktivierung von Eigenleistungen.

**§ 33** *Aktivdarlehen*

<sup>1</sup> Werden mit Aktivdarlehen öffentliche Aufgaben erfüllt und erzielt der Empfänger oder die Empfängerin dabei Zinsersparnisse, wird der Zinsausfall als Transferaufwand verbucht.

**§ 34** *Investitionsbeiträge*

<sup>1</sup> Investitionsbeiträge an Dritte werden aktiviert, wenn

- a. die Voraussetzungen einer Bilanzierung gemäss § 56 Absatz 1 des Gesetzes erfüllt sind und
- b. eine Rückforderung rechtlich durchsetzbar ist.

<sup>2</sup> Ist eine Zweckentfremdung des Investitionsgutes ausgeschlossen, wird der Beitrag aktiviert, wenn die Voraussetzungen von § 56 Absatz 1 des Gesetzes erfüllt sind.

<sup>3</sup> Aktivierte Investitionsbeiträge werden über die Nutzungsdauer des finanzierten Investitionsgutes abgeschrieben.

<sup>4</sup> Investitionsbeiträge von Dritten werden bei den entsprechenden Aktiven in Abzug gebracht.

### **§ 35** *Übertragung von Anlagen in das Verwaltungsvermögen*

<sup>1</sup> Die Übertragung von Anlagen in das Verwaltungsvermögen erfolgt grundsätzlich zum Buchwert. Wenn seit dem letzten Abschlussstichtag offensichtliche erhebliche Wertänderungen stattgefunden haben, ist eine Neubewertung durchzuführen. Der Entscheid über die Neubewertung liegt beim Gemeinderat oder einer Stelle der kommunalen Verwaltung, sofern diese in einem rechtsetzenden Erlass als zuständig erklärt wurde.

### **§ 36** *Übertragung von Anlagen in das Finanzvermögen*

<sup>1</sup> Die Übertragung einer Anlage aus dem Verwaltungsvermögen in das Finanzvermögen erfolgt zum Buchwert.

<sup>2</sup> Wird die Anlage bis zum nächsten Bilanzstichtag nicht verkauft, wird sie am nächsten Bilanzstichtag zum Verkehrswert neu bewertet.

<sup>3</sup> Buchgewinne und Bewertungsdifferenzen in Spezialfinanzierungen sind dem Kostenträger der Anlage gutzuschreiben oder zu belasten.

### **§ 37** *Anlagebuchhaltung*

<sup>1</sup> Über die einzelnen Anlagen des Verwaltungs- und des Finanzvermögens ist eine detaillierte Anlagebuchhaltung zu führen.

<sup>2</sup> Die Anlagekategorien richten sich nach dem Anhang 1 dieser Verordnung.

### **§ 38** *Nutzungsdauer für Abschreibungen*

<sup>1</sup> Die Nutzungsdauer für das Verwaltungsvermögen richtet sich grundsätzlich nach den Anlagekategorien gemäss Anhang 1 dieser Verordnung.

<sup>2</sup> Eine abweichende Nutzungsdauer ist zulässig, wenn übergeordnetes Recht dies verlangt oder die effektive Lebensdauer einer Anlage kürzer ist als im Anhang 1 vorgesehen. Solche Abweichungen sind im Anhang zur Jahresrechnung zu kommentieren.

<sup>3</sup> Abschreibungen sind erstmals im Jahr nach der Inbetriebnahme einer Anlage vorzunehmen.

### § 39 *Rückstellungen*

<sup>1</sup> Eine Rückstellung ist eine wesentliche Verpflichtung, deren Ursprung in einem Ereignis der Vergangenheit liegt und die bezüglich ihrer Fälligkeit oder ihrer exakten Höhe ungewiss ist und bei der

- a. ein Mittelabfluss wahrscheinlich ist und
- b. die Höhe der Verpflichtung zuverlässig geschätzt werden kann.

<sup>2</sup> Rückstellungen werden pro Ereignis gebildet.

<sup>3</sup> Rückstellungen dürfen nur für das Vorhaben verwendet werden, für das sie gebildet wurden.

<sup>4</sup> Rückstellungen sind aufzulösen, wenn sie die Passivierungskriterien gemäss § 56 Absatz 2 des Gesetzes nicht mehr erfüllen.

### § 40 *Vorsorgeverpflichtungen*

<sup>1</sup> Massgebend für die Bilanzierung von Vorsorgeverpflichtungen ist die Wahrscheinlichkeit und die verlässliche Schätzung einer wirtschaftlichen Verpflichtung oder eines wirtschaftlichen Nutzens.

<sup>2</sup> Bei einer Unterdeckung besteht eine wirtschaftliche Verpflichtung, wenn die Bedingungen für die Bildung einer Rückstellung erfüllt sind.

<sup>3</sup> Bei einer Überdeckung besteht ein wirtschaftlicher Nutzen, wenn es zulässig und beabsichtigt ist, diese zur Senkung der Arbeitgeberbeiträge einzusetzen oder ausserhalb von reglementarischen Leistungen für einen anderen wirtschaftlichen Nutzen des Arbeitgebers zu verwenden.

### § 41 *Spezialfinanzierungen und Fonds*

<sup>1</sup> Die Verpflichtungen für Spezialfinanzierungen und Fonds sowie Vorschüsse an diese sind in der Regel zu verzinsen.

## 4.1.2 Erfolgsrechnung

### § 42 *Steuerertrag*

<sup>1</sup> Als Ertrag der Gemeindesteuern gelten die im Budget des Rechnungsjahres enthaltenen Erträge der Steuern des laufenden Jahres, der Sondersteuern auf Kapitalauszahlungen, der Nachträge aus früheren Jahren, der Quellensteuern sowie der Nachsteuern und Steuerstrafen.

<sup>2</sup> Alle Steuererträge sind nach dem Soll-Prinzip zu verbuchen.

### § 43 *Ausserordentlicher Aufwand und Ertrag*

<sup>1</sup> Ausserordentlicher Aufwand und ausserordentlicher Ertrag gelten als wesentlich, wenn sie höher als 0,5 Prozent der Summe sind, die sich aus dem für das laufende Jahr budgetierten Ertrag der Gemeindesteuern und des jährlichen Ressourcenausgleichs gemäss dem Gesetz über den Finanzausgleich vom 5. März 2002<sup>3</sup> ergibt.

## 4.1.3 Geldflussrechnung

### § 44

<sup>1</sup> Der Geldfluss aus betrieblicher Tätigkeit wird nach der indirekten Methode ermittelt.

<sup>2</sup> Beim Geldfluss aus Investitionstätigkeit werden im Finanzvermögen und im Verwaltungsvermögen die Investitionseinnahmen den Investitionsausgaben gegenübergestellt.

<sup>3</sup> Mit dem Geldfluss aus Finanzierungstätigkeit wird die Bildung und Rückzahlung von kurz- und langfristigen Finanzverbindlichkeiten ohne die passivierten Investitionsbeiträge aufgezeigt.

## 4.2 Kostenrechnung

### § 45 *Zweck und Inhalt*

<sup>1</sup> Die Kostenrechnung hat zum Ziel, die Kosten und die Erlöse der Leistungserstellung durch die öffentliche Hand (Brutto- und Nettokosten) möglichst vollständig und systematisch geordnet abzubilden. Sie dient der Ermittlung der Kosten und Erlöse der Aufgabenbereiche und bildet die funktionale Gliederung ab. Weiter dient sie als internes Führungsinstrument.

<sup>2</sup> Die Kostenrechnung umfasst Primärkosten und Primärerlöse sowie Umlagen und Verrechnungen nach dem Verursacherprinzip.

<sup>3</sup> Sie besteht aus folgenden Teilrechnungen:

- a. Kostenartenrechnung,
- b. Kostenstellenrechnung,
- c. Kostenträgerrechnung.

<sup>4</sup> Die Leistungen sind in Kostenträgern abzubilden und weisen die Vollkosten aus. Das Endergebnis der Kostenrechnung entspricht jenem der Finanzbuchhaltung.

---

<sup>3</sup> SRL Nr. [610](#)

**§ 46** *Kostenartenrechnung*

<sup>1</sup> Die Kostenartenrechnung dient der Erfassung und der Gliederung aller im Laufe der jeweiligen Abrechnungsperiode anfallenden Kosten und Erlöse.

<sup>2</sup> Sie entspricht den Sachgruppen der Erfolgsrechnung.

**§ 47** *Kostenstellen- und Kostenträgerrechnung*

<sup>1</sup> Der Kostenstellenrechnung werden Gemeinkosten und Erlöse zugeteilt, welche für die Kostenträgerrechnung indirekte Kosten und Erlöse darstellen. Die indirekten Kosten und Erlöse sind vollständig auf die Kostenträger zu übertragen.

<sup>2</sup> In der Kostenträgerrechnung werden den Leistungen die durch sie verursachten Kosten und Erlöse zugerechnet.

**§ 48** *Modell*

<sup>1</sup> Die Finanzaufsicht gemäss § 99 des Gemeindegesetzes vom 4. Mai 2004<sup>4</sup> definiert für alle Gemeinden die Kostenstellen und Kostenträger entsprechend der funktionalen Gliederung, wobei die Gemeinden weitere Unterteilungen vornehmen können.

<sup>2</sup> Die Gemeinden können eine davon abweichende Kostenstellen- und Kostenträgerstruktur festlegen. In diesem Fall haben sie sicherzustellen, dass deren Strukturelemente den vorgegebenen Kostenstellen und Kostenträgern für die statistische Erhebung zugeordnet werden können.

### **4.3 Gemeindefinanzstatistik**

**§ 49**

<sup>1</sup> Die Gemeinden stellen der Lustat Statistik Luzern die notwendigen Daten gemäss den Vorgaben der Verordnung über die Gemeindefinanzstatistik vom 3. März 2009<sup>5</sup> zur Verfügung.

---

<sup>4</sup> SRL Nr. [150](#)

<sup>5</sup> SRL Nr. [28f](#)

## 5 Schlussbestimmungen

### § 50 *Übergangsbestimmungen*

<sup>1</sup> Die Auflösung der Aufwertungsreserven und die Auflösung der Aufzahlungsschuld gegenüber der Luzerner Pensionskasse sowie von aktivierten Verpflichtungen gegenüber anderen Pensionskassen ist wie folgt vorzunehmen:

- a. Der Umfang der jährlichen Mehrabschreibung gemäss § 68 Absatz 6 des Gesetzes bemisst sich aus der Differenz der genehmigten Rechnung 2018 und der nach § 68 Absatz 3 des Gesetzes neu dargestellten Jahresrechnung 2018. Die Gemeinden sind berechtigt, ab dem Jahr 2019 die Aufwertungsreserven mit einem jährlichen Betrag linear oder degressiv zu reduzieren. Die Höhe der jährlichen Reduktionen ist im Bilanzanpassungsbericht gemäss § 68 Absatz 8 des Gesetzes festzulegen und ist für die Folgejahre verbindlich. Der Betrag ist jeweils den Aufwertungsreserven zu belasten und dem ausserordentlichen Ertrag gutzuschreiben.
- b. Eine negative Aufwertungsreserve ist im Sinn von § 68 Absatz 4 des Gesetzes erfolgsneutral in den Bilanzüberschuss oder Bilanzfehlbetrag überzuführen.
- c. Der negative Anteil der Aufwertungsreserve aus der Ausbuchung der Aufzahlungsschuld gegenüber der Luzerner Pensionskasse oder aktivierter Verpflichtungen gegenüber anderen Pensionskassen kann separat ausgewiesen werden. Der jährliche Umfang der Umbuchung entspricht der Annuität der Verpflichtung. Der im Budget eingesetzte Betrag ist jeweils der negativen Aufwertungsreserve gutzuschreiben und dem ausserordentlichen Aufwand zu belasten.

<sup>2</sup> Die aus der Kostenrechnung übernommenen Restwerte der Anlagen werden mit den Nutzungsdauern gemäss Anhang 1 beschrieben. Die Nutzungsdauer für den Restwert ergibt sich aus den Nutzungsjahren gemäss der neuen Nutzungsdauer abzüglich bereits abgelaufener Nutzungsjahre.

### § 51 *Vorzeitige Einführung*

<sup>1</sup> Im Rahmen der vorzeitigen Einführung gemäss § 71 des Gesetzes bestimmt der Regierungsrat auch, welche Bestimmungen dieser Verordnung vorzeitig anwendbar sind.

**Änderungstabelle - nach Paragraf**

Element	Beschlussdatum	Inkrafttreten	Änderung	Fundstelle G
Erlass	10.01.2017	01.01.2018	Erstfassung	G 2017-006

**Änderungstabelle - nach Beschlussdatum**

Beschlussdatum	Inkrafttreten	Element	Änderung	Fundstelle G
10.01.2017	01.01.2018	Erlass	Erstfassung	G 2017-006

**Anhang 1**  
(Stand 01.01.2018)

**Anlagekategorien und Nutzungsdauern der Anlagebuchhaltung  
(§§ 37 und 38)**

Norm-Sachgruppe	Anlage-kategorie	Bezeichnung	Nutzungsdauer
<b>10</b>		<b>Finanzvermögen</b>	
<i>107</i>		<i>Finanzanlagen</i>	
	1070	Aktien und Anteilscheine	
	1071	verzinsliche Anlagen	
	1072	langfristige Forderungen	
	1073	übrige langfristige Finanzanlagen	
<i>108</i>		<i>Sachanlagen FV</i>	
	1080	Grundstücke FV	
	1084	Gebäude FV	
	1086	Mobilien FV	
<b>14</b>		<b>Verwaltungsvermögen</b>	
<i>140</i>		<i>Sachanlagen VV</i>	
	1400	Grundstücke VV (bebaute und unbebaute)	
	1401	Strassen	30
	1402.1	Wasserbaugrundstücke	
	1402.2	Wasserbauten	50
	1403.1	Übrige Tiefbauten (Wasser- Abwasserleitungen)	50
	1403.2	Übrige Tiefbauten (Plätze, Parkanlagen, Friedhöfe, usw.)	40
	1404	Hochbauten	40
	1405	Waldungen	
	1406.1	Mobiliar, Maschinen, Apparate	8
	1406.2	Fahrzeuge	8
	1406.3	Spezialfahrzeuge und Anbaugeräte	15
	1406.4	Informatik und Kommunikationssysteme	4
	1407	Anlagen im Bau VV	
<i>142</i>		<i>Immaterielle Anlagen</i>	
	1420	Software	4
	1421	Lizenzen, Nutzungsrechte, Markenrechte	Nutzungsdauer / Vertragsdauer
	1427	immaterielle Anlagen in Realisierung	
	1429.1	Orts- und Regionalplanung	10

Norm-Sachgruppe	Anlagekategorie	Bezeichnung	Nutzungsdauer
<i>144</i>		<i>Darlehen</i>	
	1440	Darlehen an Bund	
	1441	Darlehen an Kantone und Konkordate	
	1442	Darlehen an Gemeinden und Gemeindezweckverbände	
	1443	Darlehen an öffentliche Sozialversicherungen	
	1444	Darlehen an öffentlichen Unternehmungen	
	1445	Darlehen an private Unternehmungen	
	1446	Darlehen an private Organisationen ohne Erwerbszweck	
	1447	Darlehen an Private Haushalte	
	1448	Darlehen an das Ausland	
<i>145</i>		<i>Beteiligungen, Grundkapitalien</i>	
	1450	Beteiligungen am Bund	
	1451	Beteiligungen an Kantonen und Konkordaten	
	1452	Beteiligungen an Gemeinden und Gemeindezweckverbänden	
	1453	Beteiligungen an öffentlichen Sozialversicherungen	
	1454	Beteiligungen an öffentlichen Unternehmungen	
	1455	Beteiligungen an privaten Unternehmungen	
	1456	Beteiligungen an private Organisationen ohne Erwerbszweck	
	1457	Beteiligungen an Private Haushalte	
	1458	Beteiligungen im Ausland	
<i>146</i>		<i>Investitionsbeiträge</i>	
	1460	Investitionsbeiträge an Bund	Gemäss § 34 Abs. 3 dieser Verordnung
	1461	Investitionsbeiträge an Kantone und Konkordate	
	1462	Investitionsbeiträge an Gemeinden und Gemeindezweckverbände	
	1463	Investitionsbeiträge an öffentliche Sozialversicherungen	
	1464	Investitionsbeiträge an öffentliche Unternehmungen	
	1465	Investitionsbeiträge an private Unternehmungen	
	1466	Investitionsbeiträge an private Organisationen ohne Erwerbszweck	
	1467	Investitionsbeiträge an Private Haushalte	
	1468	Investitionsbeiträge an das Ausland	
	1469	Investitionsbeiträge an Anlagen im Bau	